

四川省教育厅

川教函〔2016〕646号

四川省教育厅关于印发 全省教育系统今冬明春安全工作方案的通知

各市（州）教育局、各高等学校，成都西藏中学、内江铁路机械学校：

根据省政府安委办《关于印发今冬明春安全生产工作方案的通知》（川安委〔2016〕9号）精神，结合教育系统今冬明春学校安全管理工作实际，我厅研究制定了《全省教育系统今冬明春安全工作方案》，现印发你们，请认真贯彻落实。



全省教育系统今冬明春安全工作方案

岁末年初历来是安全管理的关键时期，也是教育系统及学校各项工作任务繁重、承上启下的重要阶段。在此期间有“两会”召开、欢度“两节”，学校期末考试、寒假放假和春季开学等大型活动和重要工作。据气象和环保预测，今年冬季变温幅度较大，将有阶段性强降温时段出现，产生低温、大雾、雨雪、冰冻、重污染等灾害性天气的可能性增大，诱发安全事故的因素增加。为扎实抓好今冬明春全省教育系统的安全工作，坚决遏制涉校涉生重特大事故和较大以上责任事故的发生，特制定本方案。

一、指导思想

认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志的重要指示批示和全国安全生产电视电话会议精神，以及省委省政府抓好安全工作的一系列决策部署，深刻汲取近期国内发生的重特大安全生产责任事故教训，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格落实学校安全管理的主体责任，将安全工作的责任层层分解、层层传导、层层落实到学校各部门、各单位、各岗位，确保责任落实无死角、隐患排查无

遗漏。以防范和遏制较大以上涉校涉生安全责任事故为出发点，制定落实管用、适用有效的工作措施，确保师生生命财产安全。

二、工作目标

针对今冬明春学校安全管理工作特点，牢牢把握教育教学规律，加强“安全第一”理念为根本，明确和强化责任为核心，健全和落实制度为保证，隐患排查治理为关键的学校安全管理体制建设。通过组织开展安全大检查，深化专项整治，打非治违等工作，切实做好应急管理，进一步加强以校舍安全、消防安全、食品安全、交通安全、治安安全、反恐防暴安全、安全教育、危化品安全、特种设备安全、校园周边环境安全等为重点的安全治理，坚决防范和遏制重特大涉校涉生安全事故发生，保持今冬明春特别是“两节”“两会”等重要时段全省教育系统安全形势的持续稳定。

三、工作重点

（一）切实加强校园火灾防范工作

各地各高等学校要高度重视冬季校园消防安全管理工作，按照《全省教育系统今冬明春火灾防控工作实施方案》要求，进一步加强消防安全管理。要严格校园用电、用火、用气的安全管理，把握“防消结合、以防为主”的消防工作基本原则。切

实落实消防安全责任，完善消防安全制度，健全消防工作档案，明确消防重点单位（部位）防火要求，疏通消防通道。继续抓好对学生宿舍、学生食堂、学生活动中心、图书馆（阅览室）、博物馆、实验室等消防重点部位、重点场所、师生密集场所的火灾隐患排查治理。加强对消防设施设备的日常巡查，确保其功能的正常和有效。

（二）切实加强学校楼道安全管理工作

冬季是楼道拥挤踩踏事故的高发易发期。各地各中小学校、幼儿园要严格按照《学校楼道安全管理办法》要求，认真落实好有关楼道安全管理的要求，坚决杜绝因安全制度不健全、安全责任不落实、安全管理不到位而导致楼道拥挤踩踏事故的发生。要明确楼道（通道）安全管理的重点部位和重要时段，落实好学生上下课有序出入楼道的疏导、教职工楼道定点值守等制度，确保晚自习、朝会、课间操、上（下）课、放学等重要时段楼道安全管理到位。针对如临时停电、天气突变等意外情况制订相应的应急预案。要将学生楼道有序安全疏散纳入防灾减灾应急疏散逃生演练的重点内容，同时要着力避免应急疏散演练过程中管理不当导致的楼道拥挤踩踏事故。

（三）切实加强涉生交通安全和校车安全管理工作

1. 加强中小学、幼儿园校车安全监管和道路交通安全教

育。各地各中小学校、幼儿园要前瞻性地考虑到冬季雨雪、雾霾天气易造成路面结冰、地面湿滑、能见度低等因素对安全行车的不利影响，进一步加强对校车驾驶员和随车照管人员的教育管理，采取校车实时运行视频监控等技防手段，提请公安机关交通管理部门，加大对校车超速、超载、疲劳、逆向超车、不按规定的路线行使等违法行为的执法打击力度。督促校车服务提供者做好校车的维修、维护和保养工作，坚决杜绝校车“带病上路”。各中小学校要教育学生养成良好的道路交通安全参与意识，提醒其监护人教育管理、引导其子弟主动抵制搭乘农用拖拉机、三轮车、低速货车、拼装车和报废车等非法载客交通工具。

2. 规范并强化校园及周边交通安全秩序。各中小学幼儿园要高度重视教职工私家车出入校园的管理，采取“避让出入、错时出入、禁止出入”等有效措施，坚决杜绝教职工私家车出入校园对学生、幼儿伤害的责任事故的发生。各高等学校要着力规范校内交通安全秩序，加强校点间交通班车和校内车辆的交通安全管理。要主动邀请属地公安交管部门进校园指导学校交通安全管理工作，加大对校园交通安全执法和打击校门周边非法营运接送学生车辆的力度，切实维护好校园及周边交通安全秩序。

3. 切实加强学校用车交通安全管理。冬季是道路交通安全事故高发期，加之岁末年初学校用车频繁，车辆管理稍有不严或驾驶人员操作稍有不当，极易发生道路交通事故。各地各学校要切实加强用车安全管理，重点是节假日期间的出行和安全。

(四)切实加强食品卫生安全管理和传染病及流行病预防工作

1. 加强食品卫生安全管理。各地各学校要建立健全和落实行之有效的食品采购与保管、食品加工与制作、餐具清洗与保洁、从业人员健康检查与卫生知识培训、卫生检查与餐厅卫生管理、食物留样与食物中毒报告等制度，强化食品安全源头和细节管理。要加强过程监管监控，在原材料进货渠道、操作售卖等环节落实监管职责，通过严格执行食堂食品安全管理制度和在操作间安设监控设备等技防手段，有效预防和杜绝人为投毒事件的发生。坚决落实义务教育阶段学校食堂不向外承包经营的要求。向外承包的食堂，绝不能“以包代管”，要落实专人参与管理，避免外包食堂盲目追求利润而忽视了食品卫生与安全。实施“农村义务教育学生营养改善计划”的地区和学校，要以高度的责任心，认真落实工作要求和措施，确保食品安全。

2. 抓好冬春季传染病预防工作。冬春季节是呼吸道、肠道、消化道等流行和传染性疾病高发期，学校属人员密集场所、学生间接触频繁，极易因发现不及时，防控不得力，导致流行性和传染性疾病在校园内暴发。对此，各地各学校要密切关注当地政府和卫生部门发布的疫情信息，按统一的防控工作布置和要求，抓早、抓实、抓细传染病、流行病的预防工作。

（五）狠抓校园安全防范和反恐防暴工作检查

1. 着力提升校园安全防范能力。各中小学、幼儿园要以《四川省中小学幼儿园安全工作防范规范》为标准、将“三防”建设作为校园治安防范和反恐防暴工作的重要抓手。各地各学校要在当地综治、公安等部门的指导下，进一步健全校园治安防范制度，充实校园专业安保力量，落实校园安保经费，完善校园安防设施，切实抓好校园安防工作，确保校园安全稳定。着力构建“安保专业化、巡防制度化、技防科学化、防治常态化”的“四化”防范体系。进一步强化安全防范，不断提升安全防范能力，有效避免不法分子对学生的侵害。特别要针对存在教学区和教职工住宿区无法有效隔离的历史遗留问题的学校，进一步加大防控力度，增强防范工作针对性。

2. 强化对学生和教职工的治安防范安全教育。要加强对学生的法制教育，不断提高广大学生遵纪守法意识，及时了解和掌握

学生间存在的矛盾，深入细致地做好相关学生的思想教育和矛盾调解工作，特别要抓好思想和行为偏激学生的教育引导工作，着力有效避免学生间的相互伤害（欺凌）或被伤害事件的发生。各中小学校和幼儿园要加强师德师风建设，有针对性地开展对有心理疾病和精神病史的教职工的摸排工作，坚决杜绝教职员对学生伤害事件的发生。

（六）切实做好学生御寒保暖工作

冬季温差变化较大，各地各学校要做好学生御寒保暖和针对极度低温、雨雪冰冻、极端严寒气候的防范工作。要结合实际，合理选择适合本地本校的防寒保暖越冬方式，并提早着手筹集和准备好相关应急物资，检查更新相关设施设备，最大限度满足学生在冬季防寒保暖的需求。要加强与当地气象部门的联系，密切关注气象预警、预报，严防积雪、冻雨造成的师生伤亡事件。必要时，可适当调整教学计划，确保广大师生安全温暖越冬。特别是地处高寒地区和农村边远地区的寄宿制学校，涉及冬季夜间宿舍燃煤取暖的，要更加重视对一氧化碳中毒的防范工作，坚决防止学生中毒事件的发生。

（七）加强校园危化物品的管理工作

各地各学校要加强对危化物品使用的现场管理和监督检查，建立采购、使用、回收、销毁的全过程记录和控制制度，尤其是

对危化品存储、领用、处置的管理，要采取分类收集，妥善存储，标识注明等方式，将废弃物及时送交有资质的单位进行回收处理。制定并完善应急预案，有针对性地开展对校园危化物品保管人员和实验操作人员的岗位职责、安全操作规程、安全技能、应急措施、作业场所危险因素、安全意识等方面的安全培训，丰富他们的安全知识、强化他们的安全意识。

（八）抓好学校特种设备使用管理

各地各学校要针对涉校食堂、实验室、开水房等场所使用的小型锅炉、快开门式压力容器、烘缸（筒）等有压力容器、电梯等特种设备安全健全完善管理制度。建立使用登记记录台账，加强常规检查和巡查，重点核查设备是否在检验认定有效使用期内使用，有无私自改造维修的情况，安全附件和安全保护装备是否按期校验和检修，操作人员是否持证上岗，安全操作技能是否熟练，安全操作人员是否了解设备风险和应对措施，有无安全管理制度和操作规程，电梯维护单位是否定期到位进行安全检测作业。确保学校动力和特种设施设备安全运转、水电气正常供应。

（九）切实加强安全教育和宣传工作

各地各义务教育阶段学校要开设好《生活·生态·安全》课程。各学校要结合冬季和春季学校安全特点，在元旦前、寒假前、春季开学第一课专题开展一次如何预防传染病、一氧化碳

中毒、消防、交通（节假日出行安全）、治安、集体活动、拥挤踩踏等事故的安全教育。要通过课程、课堂、活动、体验、竞赛等形式，深入地对学生进行安全教育，不断增强学生安全知识，提高学生安全防范意识和安全行为能力，有效避免事故发生。

（十）切实做好放假和开学安全工作

今冬明春纵跨“元旦”、“春节”两节，加之学校期末、寒假及春季开学前后各项工作十分繁忙，在此期间，各地各学校要突出本学期末、新学期初的安全管理重点，进一步强化安全检查、安全教育、安全隐患排查治理等工作，确保放假和开学前后校园安全。要充分利用寒假时段，对基础设施设备进行维修维护。各级教育行政部门要切实加强对下级教育行政部门和属地学校放假及开学安全工作的指导，督促工作措施和工作要求的落实，确保放假和开学前后学校安全平稳。

（十一）切实加强节假日应急值班和守校护校工作

各地各学校要严格执行今冬明春期间的节假日、“两会”等重点时节的24小时领导带班、干部值班制度。要落实人员，明确职责，加强节假日校园的值守、巡查和安全保卫工作。要按信息报送的有关要求及时准确上报有关情况和信息。要结合本地本校实际完善节假日校园突发事件的应急处置预案，安排

好人力和物力，做好应急处置准备。对寒假期间仍然留在学校的学生，要通过调整住宿点，集中管理等方式，确保在校学生的安全。

四、工作措施

（一）进一步开展安全大检查。各地各学校要着力构建“发现隐患、治理隐患、追踪结果”三位一体的隐患排查治理机制。按照四川省教育厅关于转发《省安委办关于转发〈国务院安委会办公室关于深入开展安全生产大检查 切实加强岁末年初安全生产工作的通知〉的通知》和《关于立即组织开展学校建设工程安全大检查工作的通知》要求，在前期安全大检查和市州间、高校间交叉安全检查的基础上，进一步强化安全大检查和隐患排查治理的力度。

（二）扎实开展好“打非治违”工作。各地各学校要结合教育工作实际，立足本地本校实情，结合今冬明春安全工作特点，继续开展好“打非治违”工作，并将“打非治违”与校园隐患排查治理工作有机结合起来，确保各项隐患能得到及时有效治理。

（三）开展学校安全管理专项督查。各级教育行政部门要在属地党委、政府的统一领导下，积极发挥好综合协调和督促检查作用，强化工作考核和问责，在元旦、春节和“两会”等重

点时段，组织开展对属地学校的安全综合督查，指导督促属地学校切实履行安全工作职责，确保相关工作落实到位。要细化督查内容，制作督查表格，实行对表检查，并保留好工作痕迹。省教育厅将在明年春季开学前后组织开展对相关学校安全管理工作的抽查。

五、时间安排

即日起至3月底。分为三个阶段。

第一阶段（即日起—12月15日）。安排部署今冬明春安全生产工作。

第二阶段（12月15日—2017年2月底）。组织开展安全生产大检查、“打非治违”和安全生产专项督查工作。春节前，各级教育行政部门要按照“谁主管、谁负责”的要求，组织检查组对属地学校进行安全检查，各学校要认真开展好自查工作。落实“全覆盖”的检查工作要求。

第三阶段（2017年3月1日—2017年3月底）。组织开展今冬明春学校安全管理工作“回头看”。各级教育行业行政部门要组织开展今冬明春安全工作“回头看”，重点检查属地学校工作落实情况。

六、工作要求

（一）及时研究部属，层层抓好落实。各地各学校要在当地

党委、政府领导下，召开专题会议，认真分析研究本地本校今冬明春安全工作特点，做出总体工作部署。要制定有针对性的工作方案，组织开展好安全大检查，各级教育行政部门要督促属地学校抓好工作落实。各学校要切实履行学校安全管理的主体责任，加大安全投入，强化隐患排查治理力度。对因监管不到位、责任不落实导致事故发生的，要从严查处、从严追责。

(二)强化宣传教育，确保工作实效。各地各学校要通过校园网、宣传橱窗、展板、短信、微信、微博等宣传形式，以张贴宣传标语、悬挂宣传标志、散发安全手册等方式，加大今冬明春学校安全重要性、必要性、操作性、实施性的安全宣传教育，大力弘扬“珍爱生命、安全第一”的理念，并通过案例警示、典型引领等手段，提醒广大学生安全祥和地度假度节。

请各地各高校于2017年3月25日前将对今冬明春学校安全管理开展的情况形成书面总结，并以电子邮件方式上报教育厅学校安全管理处。（联系人：廖毅，联系电话：028-86118309，13808012698，电子邮箱 scsjytab@163.com）

政务公开选项：不公开

四川省教育厅办公室

2016 年 12 月 12 日印发

